

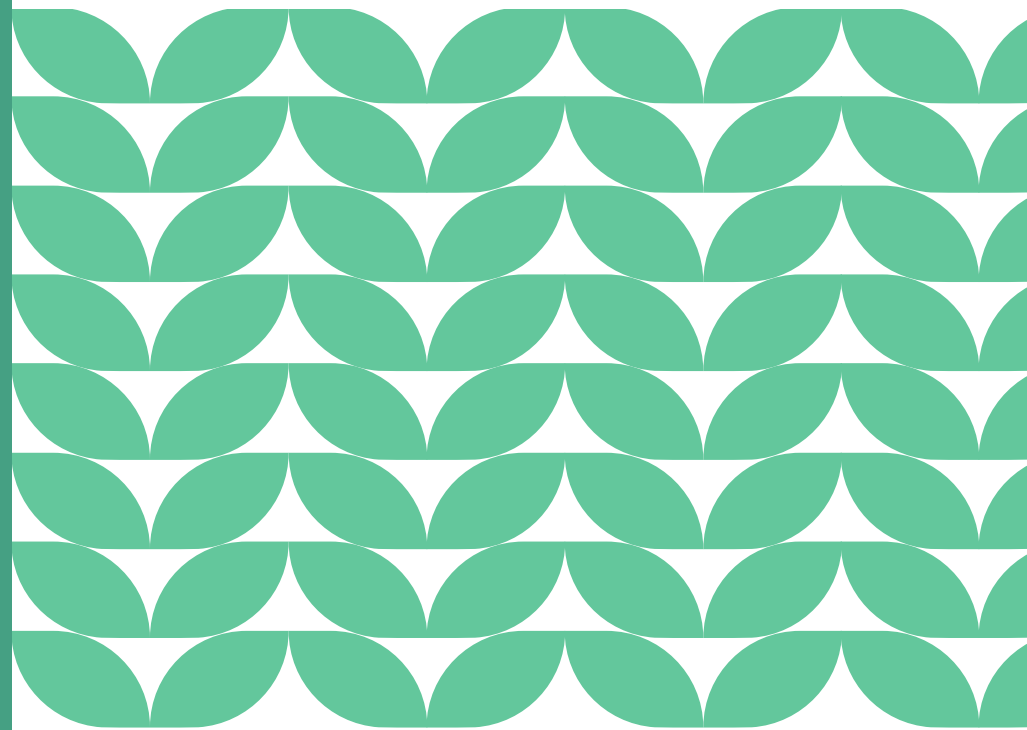
# Kaupunginjohtajan esitys hallintosäännöksi

Puheenjohtajien jaosto 7.5.2024

Saara Ojala  
johtava asiantuntija, projektipäällikkö

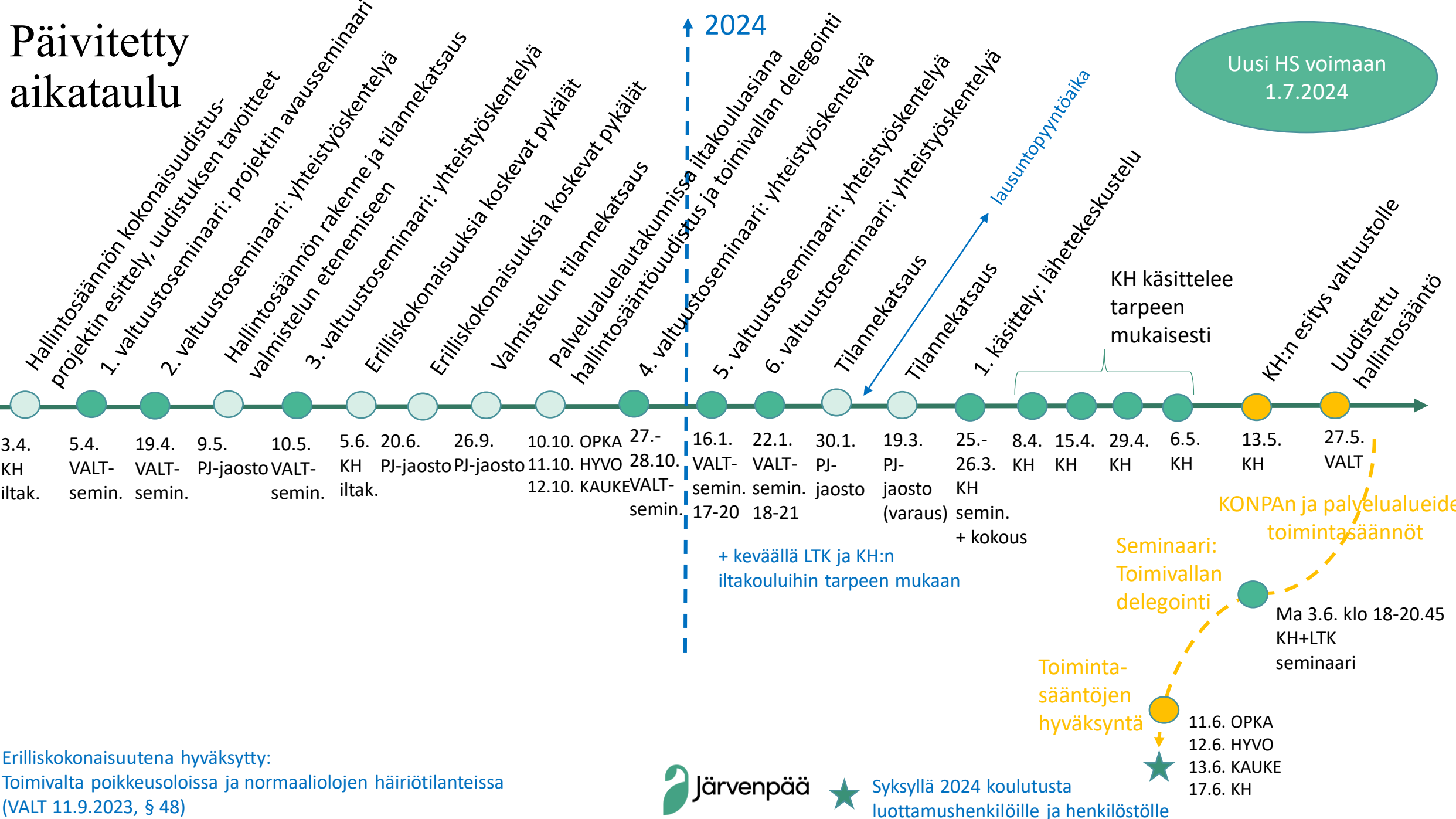


Järvenpää



# Päivitetty aikataulu

Uusi HS voimaan  
1.7.2024



Erilliskokonaisuutena hyväksytty:  
Toimivalta poikkeusoloissa ja normaaliolojen häiriötilanteissa  
(VALT 11.9.2023, § 48)



# Kaupunginhallituksen ja palvelualuelautakuntien seminaari

**Maanantaina 3.6. klo 18 – 20.45**  
kaupunginhallituksen kokouksen jälkeen

Kutsu lähetetään lähipäivinä ja materiaalit tiistaiamuna 28.5.  
(hallintosäntö käsitellään valtuustossa ma 27.5.)

Aiheina:

- ✓ Toimintasäännöt osana hallintosäännön kokonaisuudistusta & toimivallan delegoinnin ratkaisut
- ✓ Tutustutaan yksityiskohtaisesti kunkin toimielimen toimintasäntöluonnokseen yhdessä valmistelijoiden ja esittelijän kanssa

# Kaupunginhallituksen seminaarin ja 26.3. kokouksen jälkeinen muutosloki (1/2)

*Kaikki alla olevan listauksen mukaiset muutokset merkitty hallintosääntöön ja perusteluosaan punaisella värillä.*

- **2 § Toimivallan edelleen siirtäminen:** Lisätty teksti perusteluosaan "Toimivaltaa siirretään ensisijaisesti toimintasäännöillä. Tästä voidaan poiketa ainoastaan siinä tapauksessa, että toimivallan siirto koskee yksittäistä asiaa ja se tehdään määräajaisesti eikä toimivallan siirrosta ole jo aiemmin muuta määrätty."
- **4 § Konsernijohto:** Talous- ja konsernijaoston tehtäviä siirretty kaupunginhallitukselle (nyt KH:lla kohdat 4,5,7 ja 8)
- **4 § Konsernijohto:** Lisätty talous- ja konsernijaostolle uusi tehtävä (kohta 3). "Käsittelee omistajaohjauksen ja konsernijohtamisen strategiseen kehittämiseen liittyviä merkittäviä asioita"
- **4 § Konsernijohto:** kaupunginjohtajan toimivaltaa tarkennettu (kohta 5).  
Ennen: "Antaa menettely- ja toimintaohjeita kokousedustajille ja vie asian talous- ja konsernijaostolle ratkaistavaksi merkittävässä asiassa"  
Jälkeen: "Antaa menettely- ja toimintaohjeita **konserniyhteisöille** ja kokousedustajille sekä vie asian **kaupunginhallitukselle** ratkaistavaksi merkittävässä asiassa"
- **4 § Konsernijohto:** kaupunginjohtajan toimivaltaan (kohta 7) korjattu jaoston tilalle KH. "Vie ennakkokannanoton merkittävässä asiassa **kaupunginhallitukselle** ratkaistavaksi"

# Kaupunginhallituksen seminaarin ja 26.3. kokouksen jälkeinen muutosloki (2/2)

- **4 § Konsernijohto:** Lisätty sana "merkittävä" kaupunginhallituksen kirjaukseen (kohta 4), jotta kirjaus on konserniohjeen hengen mukainen. "Päätää kaupungin ennakkokannasta konserniohjeen edellyttämässä merkittävissä asioissa"
- **14 § Talous- ja konsernijaosto:** Päivitetty talous- ja konsernijaoston toimivalta (yhteneväinen 4 §:n kanssa)
- **14 § Talous- ja konsernijaosto, 15 § Henkilöstöjaosto:** KH:n alaisten jaostojen osalta kirjauksia muutettu.  
Ennen: "Jaoston jäsenet valitaan kaupunginhallituksen jäsenistä tai varajäsenistä tai valtuuston puheenjohtajistosta. Jaoston puheenjohtajat valitaan kaupunginhallituksen jäsenistä tai valtuuston puheenjohtajistosta."  
Jälkeen: "Jaoston jäsenet valitaan kaupunginhallituksen jäsenistä tai varajäsenistä tai **valtuuston jäsenistä**. Jaoston puheenjohtajat valitaan kaupunginhallituksen jäsenistä." *(Huom. tätä muutettu vielä 8.4. kokouksen jälkeen, ks. dia 6)*
- **Taloudellisen toimivallan taulukko:**
  - ✓ Kohta 1: Lisätty taulukkoon määrittelyt kiinteän omaisuuden vuokrausta koskien. Lisäksi perusteluosaan kirjoitettu näitä koskevat perustelut.
  - ✓ Kohta 3: Palautettu takaisin niin, että HYVO-lautakunta ja HYVO:n palvelualuejohtaja päättävät liikuntapaikkarakentamisen investoinneista.
  - ✓ Kohta 6: KUMin rehtorin maksuhelpotus varmuuden vuoksi 1000 eurosta 2000 euroon.
  - ✓ Kohta 9: Muutettu niin, että kaupunginhallitus päättää kaikista akordeista (toimivalta pois KJ:lta)
- **22 § Kaupunkikehityslautakunta, 23 § Lupajaosto:** Kaupunkikehityslautakunnan ja lupajaoston rakentamislakiin viittaavista kirjauksista poistettu sana "uuden", ~~uuden~~ **rakentamislain (751/2023)**

# Kaupunginhallituksen 8.4. kokouksen jälkeinen muutosloki (1/3)

- Kaikki pykäläviittaukset tarkastettu ja päivitetty
- **14 § Talous- ja konsernijaosto, 15 § Henkilöstöjaosto** : Talous- ja konsernijaoston sekä henkilöstöjaoston puheenjohtajakirjauksiin laajennus  
Ennen: "Jaoston puheenjohtajat valitaan kaupunginhallituksen jäsenistä.  
Jälkeen: "Jaoston puheenjohtajat valitaan kaupunginhallituksen jäsenistä ja valtuuston puheenjohtajistosta."
- KH valitsee avainaluejohtajat, joten asiakkuusjohtaja sana korvattu avainaluejohtajalla.  
**15 § Henkilöstöjaosto:** Palvelualuejohtajilla on läsnäolo- ja puheoikeus kokouksissa siltä osin kuin jaosto käsittelee palvelualueen avainaluejohtajan rekrytointia koskevia asioita.  
**62 § Palvelussuhteeseen ottaminen:** "Kaupunginhallitus valitsee palvelualueiden avainalueiden johtajat."
- **17 § Palvelualuelautakunnat ja niiden alaiset jaostot:** Siirretty jaoston nimeämisestä koskevat yksityiskohdat kutakin jaostoa koskevaan pykälään, ks. 20 § ja 23 § (sama logiikka kuin KH:n alaisissa jaostoissa).  
  
Kirjattu 17 §:ään teksti: "Palvelualuelautakunta valitsee jaostojen jäsenet sekä nimeää jaostojen puheenjohtajat ja varapuheenjohtajat sen mukaisesti mitä niistä on kunkin jaoston osalta hallintosäännössä määrätty. Samalla palvelualuelautakunta päättää jaostojen toimikaudesta."
- **20 § Yksilöjaosto:** Teknisenä korjauksena muutettu lautakunta "palvelualuelautakunnaksi"

# Kaupunginhallituksen 8.4. kokouksen jälkeinen muutosloki (2/3)

- **104 § Toimenpideoite:** poistettu koko pykälä (ks. Kuntaliiton vastaus, dia 8)
- **125 § Varajäsenen kutsuminen:** Lisätty vaatimus ilmoittaa poissaolosta sihteerille

## Ennen

”Toimielimen jäsenen on kutsuttava varajäsen sijaansa, mikäli hän ei pääse kokoukseen.

Kun jäsen on esteellinen jossakin kokousasiassa tai esteen vuoksi ei voi osallistua jonkin asian käsittelyyn, hän voi kutsua varajäsenen yksittäisen asian käsittelyyn.

Myös puheenjohtaja, esittelijä tai toimielimen sihteeri voivat toimittaa kutsun varajäsenelle.”

## Jälkeen

”Toimielimen jäsenen on **ilmoitettava kokouksen sihteerille ja** kutsuttava varajäsen sijaansa, mikäli hän ei pääse kokoukseen. [--]” (kaksi jälkimmäistä kappaletta ennallaan)

- **148 § Talousarvion täytäntöönpano:** poistettu kirjaus ~~”Toimielin voi siirtää käyttösuunnitelman hyväksymistä koskevaa toimivaltaa alaiselleen viranhaltijalle.”~~. Perusteluista poistettu ~~”Käyttösuunnitelma voi muodostua myös sopimusohjaus malliin liittyvistä sopimuksista.”~~

# Kaupunginhallituksen 8.4. kokouksen jälkeinen muutosloki (3/3)

- **148 § Talousarvion täytäntöönpano:** Poistettu sana "voi"  
Ennen: Kaupunginhallitus voi hyväksyä erilliset talousarvion täytäntöönpano-ohjeet.  
Jälkeen: "Kaupunginhallitus **hyväksyy** erilliset talousarvion täytäntöönpano-ohjeet."

Linjassa kaupunginhallituksen päätöksen (KH 23.1.2023 §20) kanssa, jonka pykälätekstissä todetaan, että *"Kaupunginhallitus antaa jatkossa aina kaupunginvaltuuston talousarvion hyväksynnän jälkeen talousarvion täytäntöönpano-ohjeen."*

- **156 § Hankinnat:** Muutettu sopimuksia koskevaa päätöstoimivaltaa siten, että toimitelillä säilyy toimivalta laajavaikutteisiin julkisyhteisöjen kanssa tehtyihin yhteistyösopimuksiin. Lisätty listaan tarkennus "sopimuksen irtisanomisen **(muu kuin laajavaikutteinen julkisyhteisön kanssa tehty yhteistyösopimus)**"



# Kaupunginhallituksen 15.4. kokouksen jälkeinen muutosloki (1/4)

- **4 § Konsernijohto:** ei kiireellisissä tilanteissa toimivalta yhtiökokouksiin nimeämisistä kaupunginjohtajalta kaupunginhallitukselle

KH (kohta 6): "päättää edustajasta yhteisöjen yhtiökokouksiin ja vastaaviin kokouksiin (pl. kiireelliset nimeämiset)"

KJ (kohta 4): "päättää edustajasta yhteisöjen yhtiökokouksiin ja vastaaviin kokouksiin (kiireelliset nimeämiset)"

- **23 § Lupajaosto:** Siirtymäsäännöksellä muutetaan vastaamaan yksilöjaoston kirjausta jäsenten ja puheenjohtajan valintaa koskien

Kaupunkikehityslautakunta valitsee alaiseensa lupajaostoon jäsenet sekä päättää puheenjohtajasta. (1.6.2025 alkaen korvataan "Palvelualuelautakunta valitsee keskuudestaan alaiseensa lupajaostoon jäsenet ja heille henkilökohtaiset varajäsenet. Jaoston puheenjohtajana toimii lautakunnan puheenjohtaja ja hänen ollessa estynyt tai esteellinen puheenjohtajana toimii lautakunnan varapuheenjohtaja.")

# Kaupunginhallituksen 15.4. kokouksen jälkeinen muutosloki (2/4)

- **81 § Kyselytunti:** pykälän sisältö korvattu ”Hyvinkään mallilla”

Valtuuston kokousten alussa pidetään tarvittaessa enintään 60 minuuttia kestävä kyselytunti. Valtuutetulla on oikeus esittää kyselytunnilla vastattavaksi kulloinkin yhteen asiaan kohdistuvia kysymyksiä kaupungin hallinnon ja talouden hoitoa koskevista asioista.

Kysymykset on toimitettava kirjallisena kaupungin kirjaamoon viimeistään 10 päivää ennen valtuuston kokousta. Kysymykset, joihin ei kyselytunnilla ehditä vastata, siirtyvät seuraavaan kyselytuntiin. Valtuutettu voi esittää samalle kyselytunnille enintään kaksi kysymystä.

Kysymykset otetaan vastattaviksi niiden saapumisjärjestyksessä. Puheenjohtajalla on kuitenkin oikeus määrätä tasapuolisuutta noudattaen muukin vastaamis- ja käsittelyjärjestys.

Puheenjohtajana kyselytunnilla toimii valtuuston puheenjohtaja. Puheenjohtajalla on mahdollisuus sallia käsiteltävän asian osalta lyhyt keskustelu ja rajata käytettävien puheenvuorojen määrää ja aikaa.

Kyselytunti on julkinen.

# Kaupunginhallituksen 15.4. kokouksen jälkeinen muutosloki (3/4)

- **62 § Palvelussuhteeseen ottaminen, 72 § Asiakirjojen allekirjoittaminen:** poistettu termi "asiakkuusjohtaja" (mainintoja oli yhteensä 3 kpl)
- **79 § Valtuutettujen aloitteet:** lisätty kirjaus aloitteiden käsittelyä koskien

Valtuustoryhmällä ja valtuutetulla on oikeus tehdä kirjallisia aloitteita kaupungin toimintaa ja hallintoa koskevilla asioilla. Aloite annetaan puheenjohtajalle. Sähköisessä kokouksessa aloite lähetetään sähköisesti kokouksen puheenjohtajan ilmoittamalla tavalla.

Aloitteet annetaan ja käsitellään ilmoitusasioiden jälkeen kokouskutsun vakiomuotoisessa asiakohdassa "uudet valtuustoaloitteet".

[--]

- **156 § Hankinnat:** Lisätty kirjaus hankinnan määrittelyä koskien

"Hankinnan suunnitteluvaiheessa hankinnan periaatteet käsitellään toimielimessä, mikäli kyseessä on toimielimen päätöstoimivallassa oleva hankinta. Tästä voidaan poiketa perustellusta syystä, mikäli esimerkiksi kokoustauko aiheuttaisi hankinnan viivästystä."

# Kaupunginhallituksen 15.4. kokouksen jälkeinen muutosloki (4/4)

- **90 § Läsnäolo- ja puheoikeus kokouksessa** (valtuusto): lisätty pykälään vammaisneuvosto ja eläkeläisneuvosto

Kaupunginhallituksen puheenjohtajan ja kaupunginjohtajan on oltava läsnä valtuuston kokouksissa. Heidän poissaolonsa ei estä asioiden käsittelyä.

Kaupunginhallituksen jäsenillä sekä nuorisovaltuuston, **vammaisneuvoston ja eläkeläisneuvoston** puheenjohtajalla on läsnäolo- ja puheoikeus valtuuston kokouksissa. Nuorisovaltuuston, **vammaisneuvoston ja eläkeläisneuvoston** puheenjohtajalla ei kuitenkaan ole läsnäolo-oikeutta valtuuston suljetussa kokouksessa.

Edellä mainituilla henkilöllä on oikeus osallistua keskusteluun, mutta ei päätösten tekemiseen, ellei hän samalla ole valtuutettu.

Valtuuston puheenjohtaja tai kaupunginjohtaja voi kutsua tarvittaessa muita henkilöitä asiantuntijoiksi.

Valtuusto päättää muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta.

*(Huom. tätä muutettu vielä 29.4. kokouksen jälkeen, ks. dia 13)*

# Kaupunginhallituksen 29.4. kokouksen jälkeinen muutosloki

- **15 § Henkilöstöjaosto:** Poistettu kirjaus ~~”rekrytoitaessa päättää kaupunginhallituksen valitseman viranhaltijan kelpoisuusvaatimuksen muuttamisesta”~~
- **60 § Kelpoisuusvaatimukset ja viran haettavaksi julistaminen:** Poistettu henkilöstöjaoston toimivaltaa koskeva kirjaus

~~”Rekrytoitaessa kelpoisuusvaatimuksen muuttamisesta päättää valitseva viranomainen. **Kuitenkin kaupunginhallituksen valitsemien viranhaltijoiden kelpoisuusvaatimusten muutoksista päättää henkilöstöjaosto.**”~~

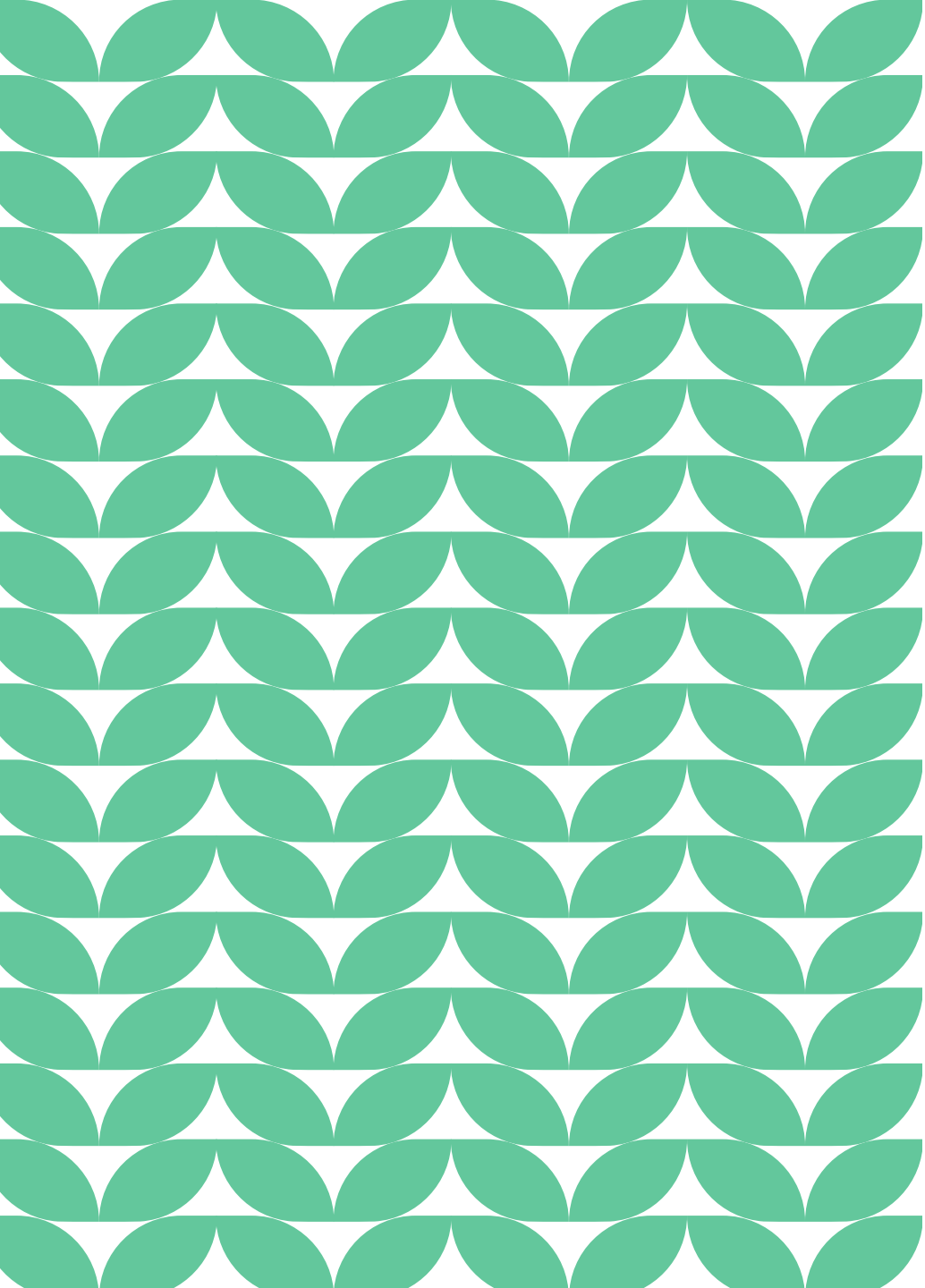
- **90 § Läsnäolo- ja puheoikeus kokouksessa** (valtuusto): palautettu pykälä ennalleen eli poistettu vammaisneuvostoa ja eläkeläisneuvostoa koskevat kirjaukset

Kaupunginhallituksen jäsenillä sekä nuorisovaltuuston, ~~vammaisneuvoston ja eläkeläisneuvoston~~ puheenjohtajalla on läsnäolo- ja puheoikeus valtuuston kokouksissa.

Nuorisovaltuuston, ~~vammaisneuvoston ja eläkeläisneuvoston~~ puheenjohtajalla ei kuitenkaan ole läsnäolo-oikeutta valtuuston suljetussa kokouksessa.

# Keskustelua herättäneet kysymykset, joiden pohjalta muutoksia ei tehty

- 10 § Toimielinorganisaatio: Valtuuston vaalilautakuntaa ei lisätty pykälään. Vaalilautakunta ei ole ns. kuntalain mukainen toimielin, vaan vaalilakiin perustuva. Vaalilaissa lisäksi rajoituksia siitä, miten hallintosääntöä sovelletaan vaalilautakuntaan.
- 15 § Henkilöstöjaosto: "Haastattelee kaupunginhallituksen tekemässä virkavalinnassa hakijat" jätetty ennalleen. Haastatteluun kutsuttavat sovitaan yhdessä henkilöstöjaoston kanssa, mutta asiasta ei tehdä päätöstä. Toimielin ei voi "formaalisti sopia" eli jos kirjaus tehdään, valinta on pakko tehdä päätöksenä. Nykyinen toimintatapa on joustava, mikäli esimerkiksi halutaan kutsua lisää haastateltavia jo haastateltujen lisäksi. Ilman päätöstä myöskään oikaisuvaatimusta ei ole mahdollista tehdä.
- 157 § Hankinnat: Lisähankinnat edelleen delegoitu viranhaltijalle. Hankintalaki linjaa lisähankintojen tekemistä jo lähtökohtaisesti. Toimielimen otto-oikeus mahdollistaa asian uudelleen käsittelemisen.
- 72 § Asiakirjojen allekirjoittaminen: pykälään ei muutoksia
- Taloudellisen toimivallan taulukko: Hankintoja koskevia ratkaisurajoja ei muutettu. Vaikka teoriassa nykyisessä hallintosäännössä on irtaimen omaisuuden yksittäishankintaa (kohta 3) koskien ja puitesopimushankintaa (kohdat 7 ja A) koskien eri ratkaisurajat, hankinnoissa ei käytännössä (lähes) koskaan sovelleta kohtaa 3 eli ns. yksittäisten hankintojen toimivaltaa. Useiden ratkaisurajojen kirjaaminen vaikeuttaa taulukon tulkintaa, yhden ratkaisurajan logiikka on selkeä.
- 28 § - 30 §: Otto-oikeuden alaisten päätösten ilmoittamista koskevia kirjauksia ei tarkennettu, sillä toimivalta rajauksiin on kullakin toimielimellä itsellään. Käytännössä tulee huolehtia, että kukin toimielin tekee päätöksen niistä asioista tai asiaryhmistä, joista se ilmoittaa, ettei käytä otto-oikeuttaan.
- Vammaisneuvostolle ja eläkeläisneuvostolle ei läsnäolo- ja puheoikeuksia toimielinten kokoksiin



# Kiitos

Saara Ojala  
projektipäällikkö, johtava asiantuntija

040 315 3451  
[saara.ojala@jarvenpaa.fi](mailto:saara.ojala@jarvenpaa.fi)